

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO 2018

MESA DE TRABAJO PARA EL *SEGUIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN DE PRESUPUESTOS CON PEG A RESPONSABLES EN LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO Y MUNICIPIOS.*

Construcción de Indicadores

11 de septiembre de 2018

Contenido

Definición

¿Qué información aporta un indicador?

Parámetros de semaforización

Relación entre objetivos e indicadores

Tipos de indicadores

Proceso general para la construcción de Indicadores

Selección de la Dimensión a medir

Resultado clave

Método de cálculo: Indicadores según se forma de construcción

Construcción de la medición

Recomendaciones para redactar el nombre de un Indicador

Ficha Técnica del Indicador

Características de las variables que componen el Indicador

Tipos de problemas en la construcción de Indicadores

Definición

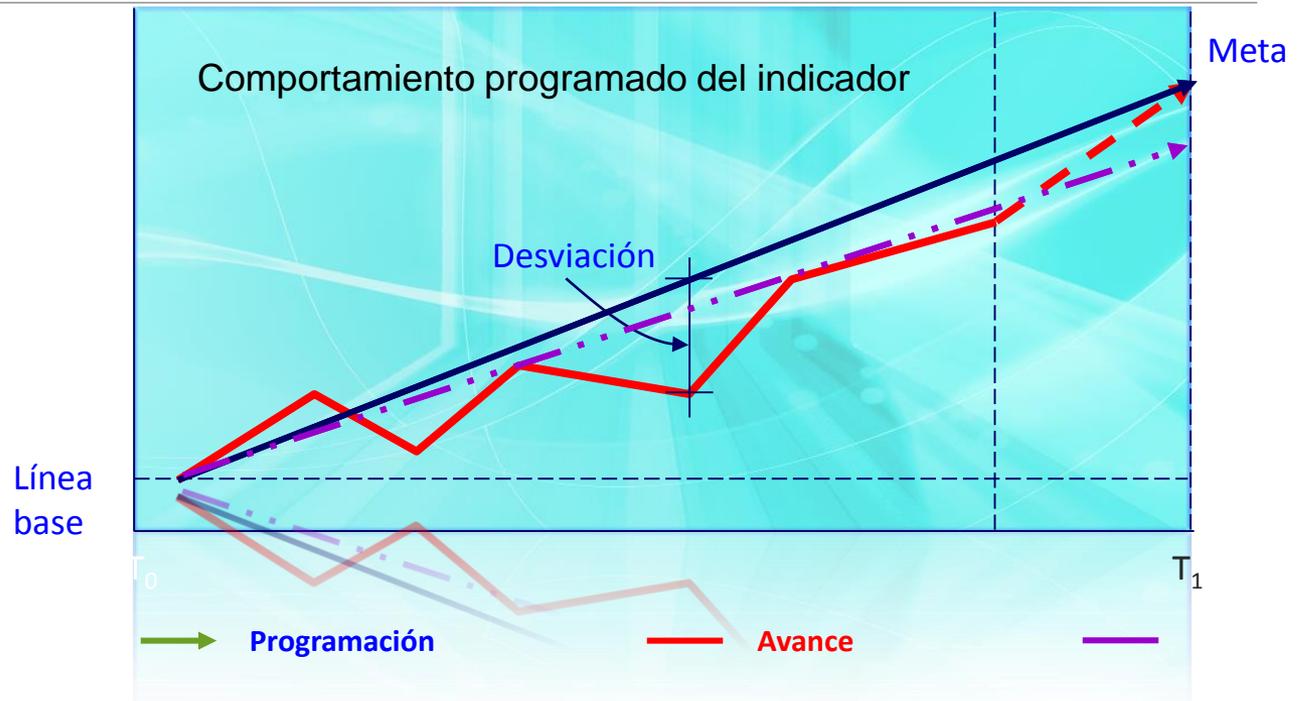
Un **indicador** es una **medida** que establece una **relación** entre dos o más datos **significativos** de dominios semejantes o diversos y que **proporciona información** sobre el **estado en que se encuentra un sistema**. **Particularmente los indicadores de desempeño miden el cumplimiento de los objetivos en función de sus metas.**

Permite:

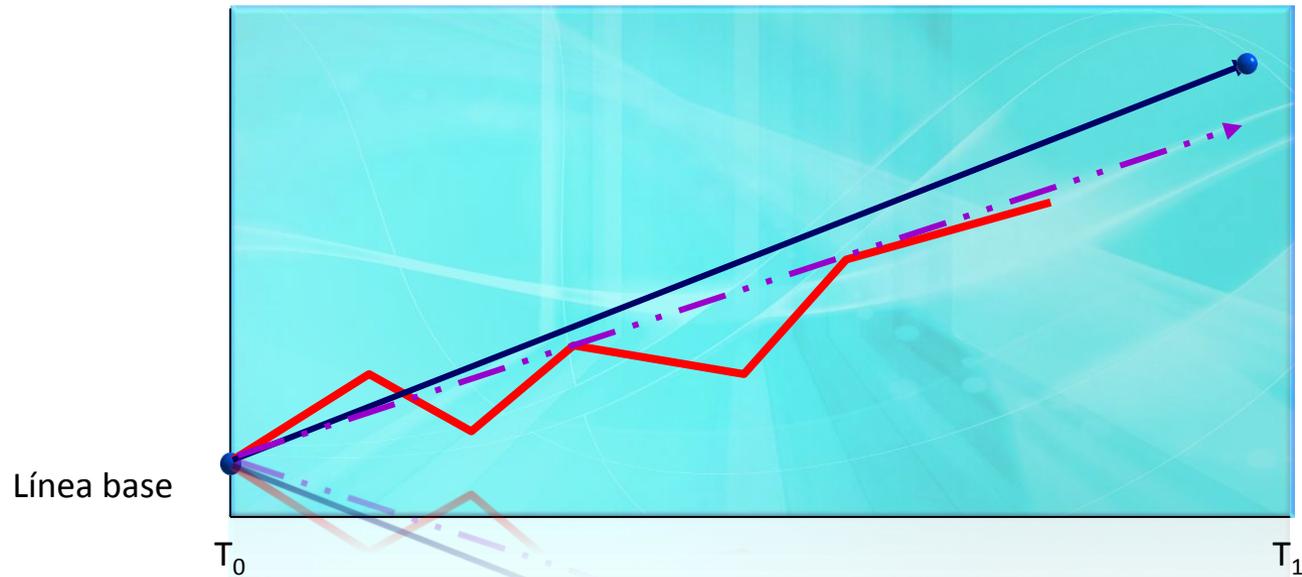
- 🌐 Dar seguimiento a los compromisos de gobierno
- 🌐 Monitorear el cumplimiento de sus objetivos estratégicos
- 🌐 Asegurar el logro de los resultados
- 🌐 Monitorear la eficiencia de sus programas
- 🌐 Dar seguimiento y evaluar la eficacia del gasto
- 🌐 Evaluar los resultados de la acción gubernamental

¿Qué información aporta un indicador de gestión?

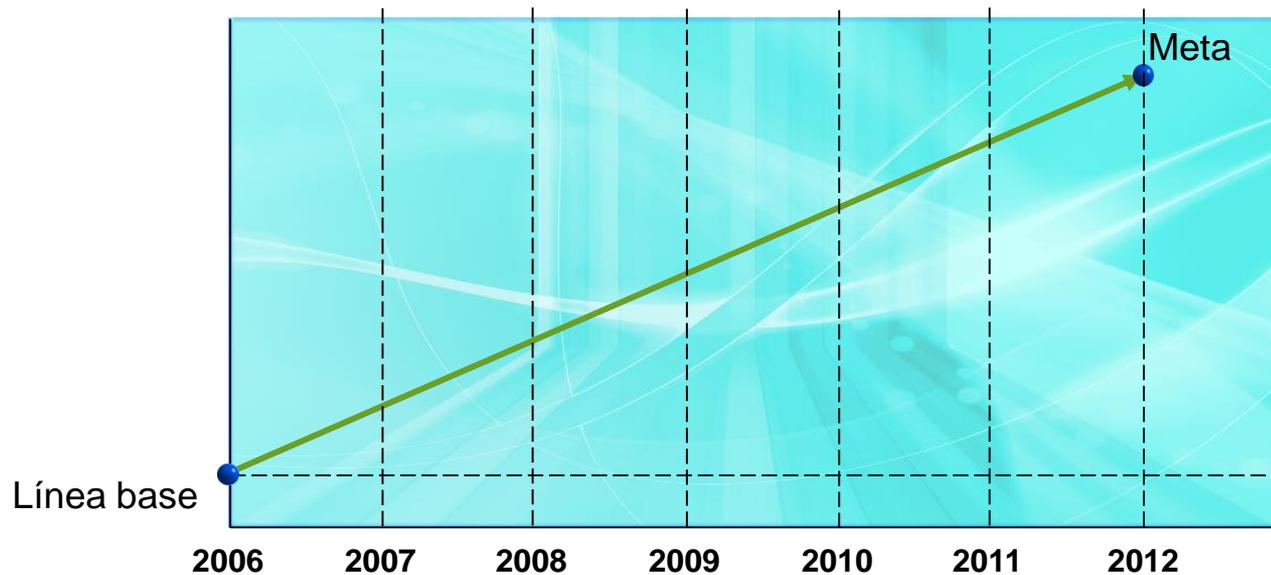
- Avances vs. metas programadas
- Planes de contingencia y toma de decisiones oportuna
- Rendición de cuentas



- ▶ Línea base
- ▶ Comportamiento (dirección y ritmo)
- ▶ Comparación de avances vs. metas programadas
- ▶ Desviaciones que implican toma de decisiones
- ▶ Necesidad de implementar planes de contingencia



- Un indicador puede adoptar diversos valores a lo largo del tiempo.
- El **valor inicial** del indicador que se toma como referencia para comparar el avance del objetivo se llama **línea base**.
- Si las metas se establecen para una administración sexenal, la línea base recomendada es el valor del indicador al final de la administración anterior.
- La información que precisa a la línea base es:
 - El **valor** del indicador
 - El **año** a que se refiere ese valor
 - El **periodo** (se utiliza cuando en un año se realizan diversas mediciones)



• Meta

Un indicador puede adoptar diversos valores a lo largo del tiempo.

El **valor esperado** del indicador al final de un ciclo se llama **meta**.

Las metas pueden establecerse para una administración **sexenal**

Se pueden definir metas para los **años intermedios del sexenio**.

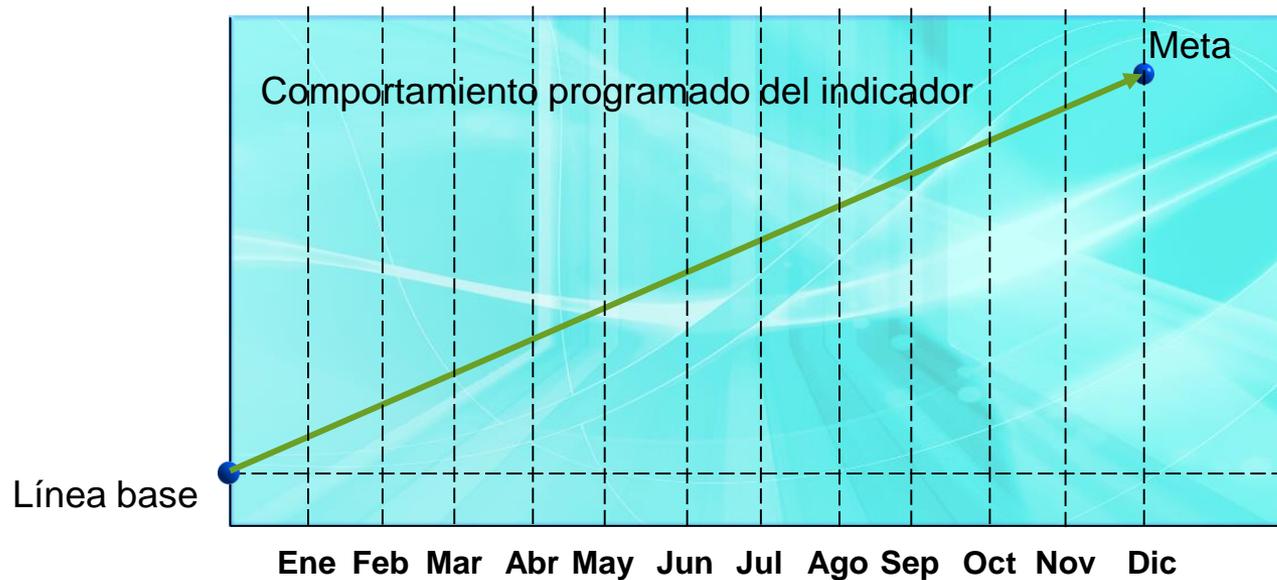
Para **periodos intermedios de un ciclo presupuestario**.

La información que precisa a la meta es:

El **valor** del indicador

El **año** para el que se programó ese valor

El **periodo** (se utiliza para metas sexenales e intermedias del sexenio)



• Meta

Un indicador puede adoptar diversos valores a lo largo del tiempo.

El **valor esperado** del indicador al final de un ciclo se llama **meta**.

Las metas pueden establecerse para una administración **sexenal**

Se pueden definir metas para los **años intermedios del sexenio**.

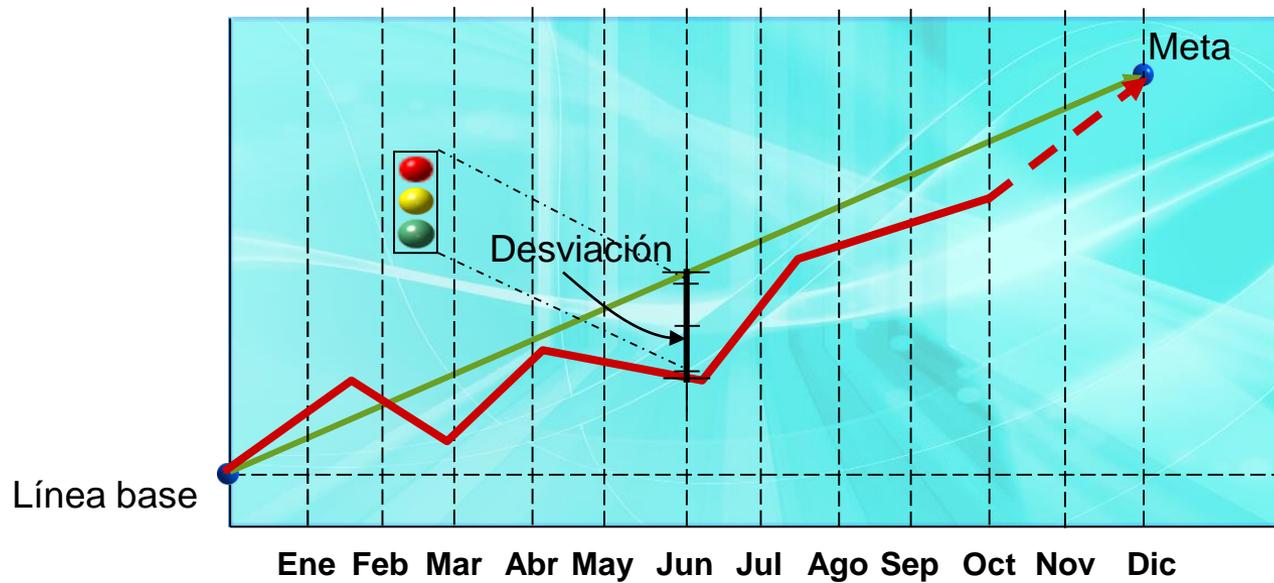
Para **periodos intermedios de un ciclo presupuestario**.

La información que precisa a la meta es:

El **valor** del indicador

El **año** para el que se programó ese valor

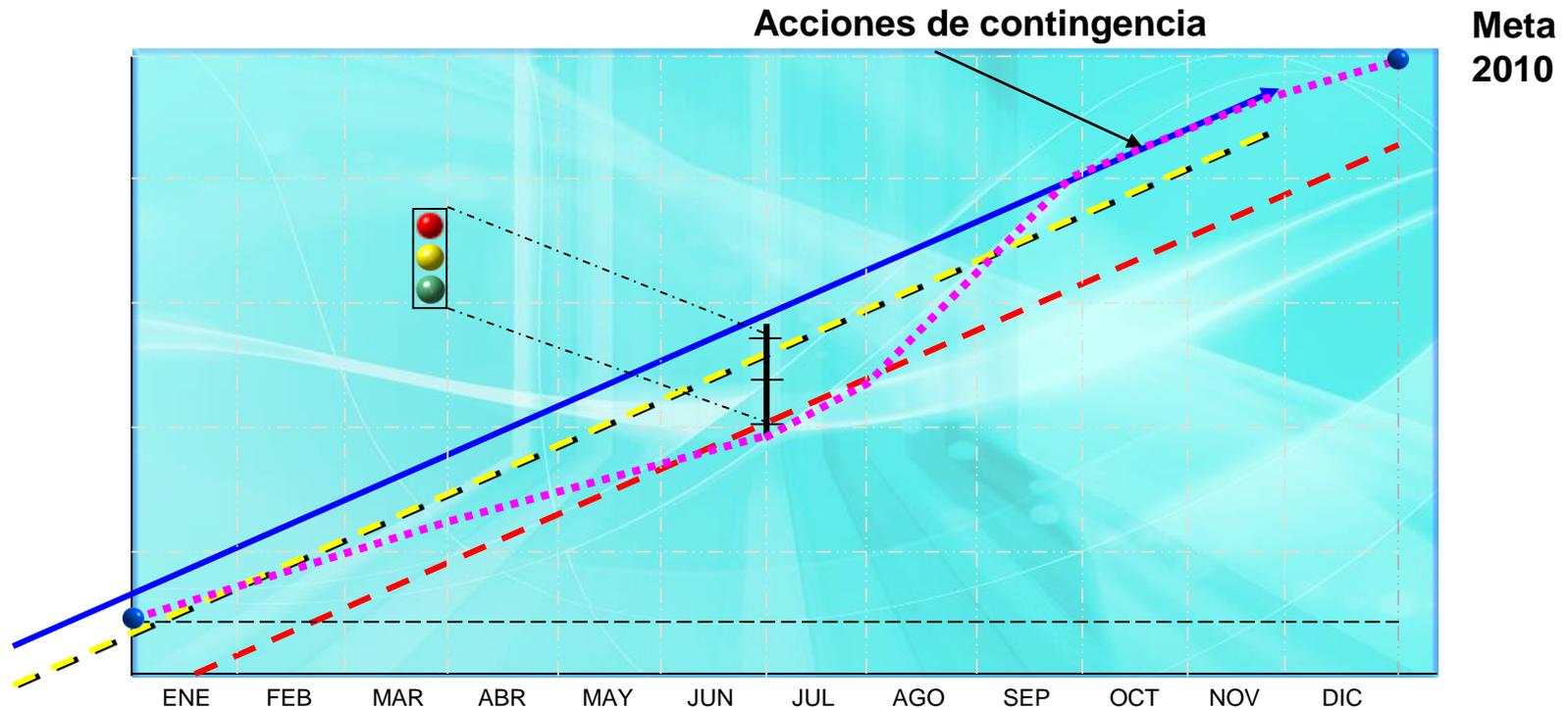
El **periodo** (se utiliza para metas sexenales e intermedias del sexenio)



[Trayectoria del indicador](#)

Nos muestra el comportamiento del indicador a lo largo de un ciclo (rumbo y ritmo).
 Permite comparar los avances reales vs. el comportamiento programado.
 Nos muestra las desviaciones y su magnitud.

Parámetros de semaforización



Parámetros de semaforización

Mediante los parámetros de semaforización nos indica cuando el comportamiento del indicador es:

Aceptable (verde)

Con riesgo (amarillo)

Crítico (rojo)

Los parámetros de semaforización se establecen de acuerdo al comportamiento del indicador (ascendente, descendente, regular y nominal).



Programación



Umbral verde - amarillo

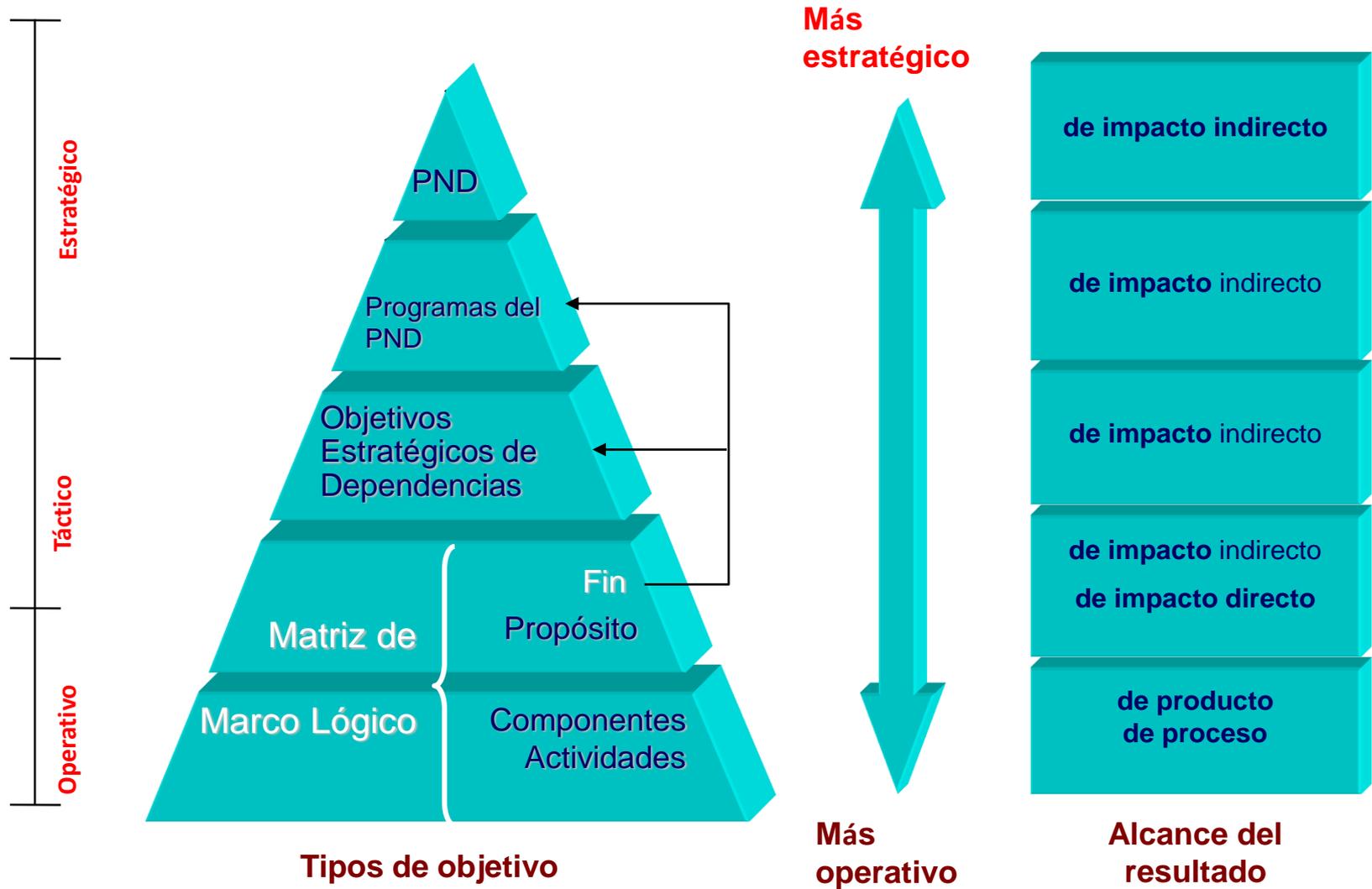


Umbral amarillo - rojo



Avance

Relación entre objetivos e indicadores



Tipos de Indicadores

Impacto indirecto:

Miden las transformaciones estructurales en las condiciones de vida de las personas, en la actividad económica o en el medio ambiente (que generalmente se producen en el mediano y largo plazo) que pueden tener uno o más programas en el universo de atención y que repercuten en la sociedad en su conjunto.

Ejemplos:

- Esperanza de vida
- Crecimiento del PIB
- Tasa de desempleo
- Ingreso nacional per cápita
- Proporción de la población en pobreza extrema

Impacto directo (outcome):

Se refieren a los efectos de un programa sobre un aspecto particular para el universo de atención del programa.

Ejemplos:

- Tasa de morbilidad por enfermedad específica
- Calificación promedio en razonamiento matemático
- Tiempo promedio utilizado en labores domésticas
- Porcentaje de mejora de la calidad del agua potable.

Productos (outputs):

Se refieren a la **cantidad y calidad de los bienes y servicios** que se generan mediante las actividades de una institución o de un programa.

Ejemplos:

- Número de techos construidos en viviendas con relación al total programado.
- Número de desayunos distribuidos a niños en localidades rurales.
- Porcentaje de viviendas con servicios básicos.
- % de matrícula escolar con respecto a la población en edad escolar.

Proceso:

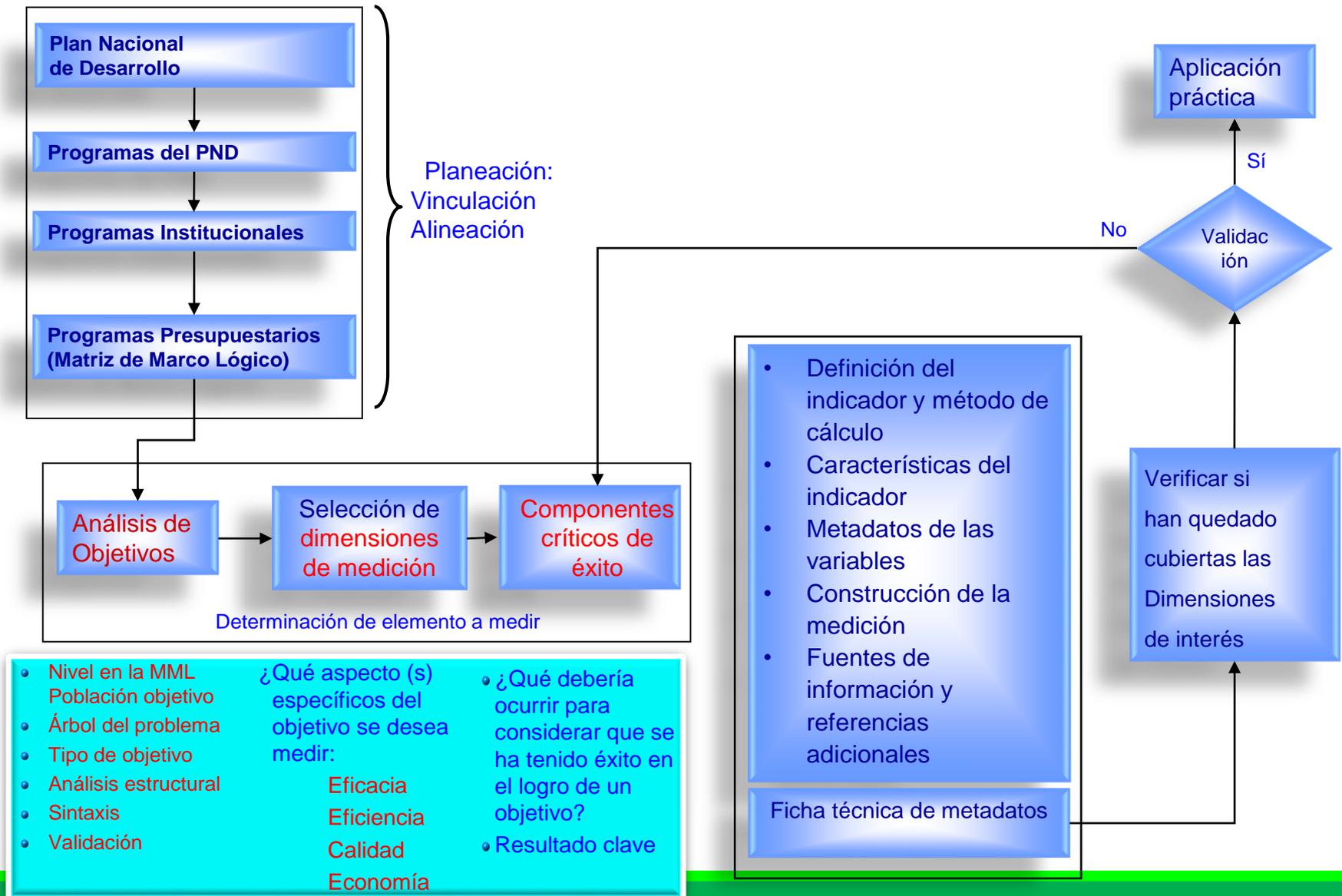
Se refieren al seguimiento de la realización de las actividades programadas, respecto a los recursos materiales, al personal y/o al presupuesto.

Miden el esfuerzo administrativo aplicado a los insumos para obtener los bienes y servicios programados.

Ejemplo:

- Tiempo de espera para atención médica pública
- Número de alumnos por maestro en escuelas públicas
- Etapas realizadas por proyecto
- Eficiencia presupuestal

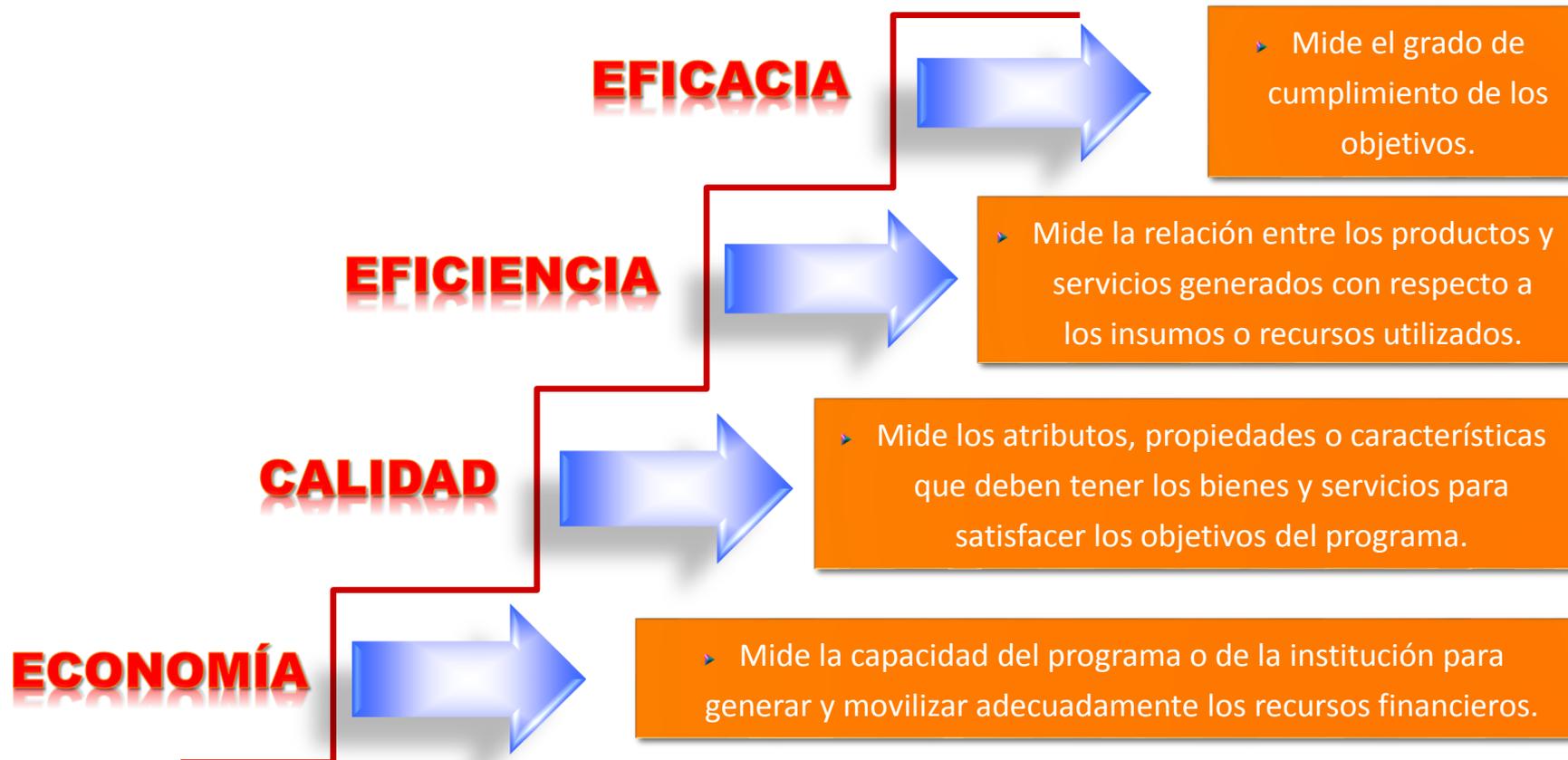
Proceso general para la construcción de Indicadores



<ul style="list-style-type: none"> Nivel en la MML Población objetivo Árbol del problema Tipo de objetivo Análisis estructural Sintaxis Validación 	<p>¿Qué aspecto (s) específicos del objetivo se desea medir:</p> <ul style="list-style-type: none"> Eficacia Eficiencia Calidad Economía 	<ul style="list-style-type: none"> ¿Qué debería ocurrir para considerar que se ha tenido éxito en el logro de un objetivo? Resultado clave
--	--	--

Selección de la dimensión a medir

- **Dimensión a medir:** Se refiere al aspecto particular del objetivo a ser medido. Objetivos ubicados en diferentes contextos pueden tener otras dimensiones, las que se proponen son las más comunes en la administración pública.



Resultado clave

- Los indicadores de desempeño miden el logro de metas para los objetivos.
- **Resultado clave:** Se refiere a lo que tuvo que haber ocurrido para considerar que el objetivo se cumplió con éxito.
- Se redacta en participio pasado.

Método de Cálculo: Indicadores según su forma de construcción

Indicadores según su forma de construcción

Simple

Proporciones

Razones

Tasas

Distancias

Medidas de tendencia central (Media, mediana, moda)

Medidas de dispersión (asimetría y curtosis)

Compuestos

Se obtienen a partir de indicadores simples

Ejemplo: esperanza de vida

Sintéticos

Se obtienen a partir de indicadores compuestos

Ejemplo: Índice de Desarrollo Humano

Recomendaciones para redactar el nombre de un indicador

El Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género es público, ajeno a cualquier partido político.
Queda prohibido el uso para fines distintos a los establecidos por el programa.

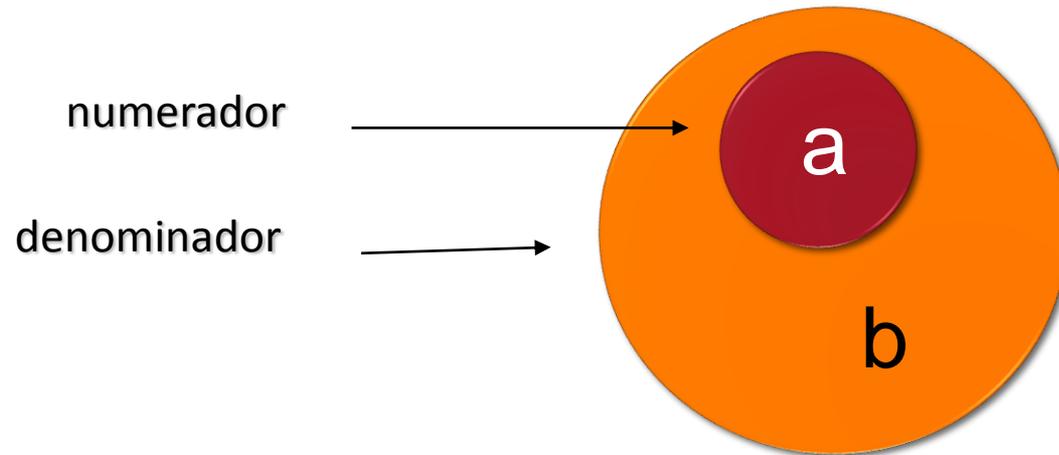
- Debe expresar una medida o relación entre variables (porcentaje, proporción, tasa, razón, índice, etc.) +, acompañado del elemento a medir.

Relación numérica

Aspecto a medir

- Debe ser corto y claro.
- No debe repetir al objetivo.
- No incluye verbo.
- No contiene el método de cálculo, pero debe ser consistente con el mismo, así como con la Unidad de Medida.
- No se debe repetir con un método de cálculo diferente .

Proporción es el cociente de dos variables en donde el numerador está contenido en el denominador.



Ejemplo

Porcentaje de población urbana: La población que reside en zonas urbanas puede expresarse como un porcentaje de la población total del área y la misma es una medida de urbanización. Normalmente, el resto de la población se considera rural, a pesar de que algunos países también tienen una categoría intermedia denominada “semiurbana”.

Porcentaje de mujeres que amamantan es útil para calcular el número de mujeres que corren el riesgo de quedar embarazadas, debido a que amamantar exclusivamente a un bebé puede prolongar el período antes de reanudarse la menstruación.

Razón es el cociente de dos variables independientes, es decir, que no hay elementos comunes entre el numerador y el denominador.



Ejemplos:

Razón de dependencia: relaciona la población en edad productiva (15 a 60 años) con el resto de la población. Indica la proporción de personas de una nación en edad de enrolarse al sistema productivo.

Razón de niños a mujeres: es el número de niños menores de 5 años por 1.000 mujeres en edad reproductiva durante un año determinado. Esta medida puede calcularse de censos nacionales o de datos de encuestas, proporcionando así datos de fecundidad donde de otro modo no estén disponibles estadísticas de natalidad.

Tasa es un cociente que expresa la dinámica de cambio de una variable que mide un número de acontecimientos en un lapso de tiempo (flujo) en relación a otra variable existente en ese periodo (stock).

Formato $I = a/b$

Donde $a \leq b$

$a =$ flujo

$b =$ Stock

Ejemplos:

Tasa de fecundidad general.- Representa la relación entre los nacimientos y las mujeres en edad fértil. Se calcula dividiendo el número de nacimientos ocurridos en un área para el periodo determinado, por lo general un año, entre la población media de mujeres en edad fértil correspondiente a esa misma área. Generalmente el resultado se expresa por cada mil mujeres.

Presentación de valores en función del tamaño del fenómeno

1. Porcentaje
2. Por cada, 1000; 10,000; 1,000,000

La relación más común $X = a/b * 100$

Donde $0 \leq X \leq 1$

Un **índice** mide el comportamiento de una variable en un cierto tiempo, a partir de un valor tomado como base. Con frecuencia se calcula dividiendo a la variable entre un valor base y después multiplicándola por 100. En este caso, por construcción, el número índice para el punto tomado como base es 100.

Ejemplos:

Índice de precios

Índice de la Bolsa X de Valores

Índice de Desarrollo Humano (Índice compuesto)

Índice de Desarrollo Humano

Definición:

- Es una medición elaborada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Dicha medición se basa en un índice estadístico compuesto por tres dimensiones
- una vida larga y saludable medido según la esperanza de vida al nacer;
- la educación, medida por la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en educación primaria, secundaria y terciaria.
- nivel de vida digno, medido por el PIB per Capita (PIB en USD)
- El IDH surge como una iniciativa para identificar los países con base en otras variables que no fueran las tradicionalmente usadas en economía (PIB, balanza comercial, consumo energético, desempleo, etc.), educación (tasa de alfabetización, número de matriculados según nivel educacional, etc.), salud (tasa de natalidad, esperanza de vida, etc.) u otras (gasto militar). El IDH busca medir interrelacionadamente, a través de un índice compuesto, dichas variables por medio de indicadores que se interrelacionan en las 3 dimensiones mencionadas anteriormente en forma sinóptica.

Fuentes de Información:

- Carbon Dioxide Information Analysis Center (CDIAC)
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)
- Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (IISS)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT)
- Fondo Monetario Internacional (FMI)
- Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)
- Unión Interparlamentaria (UIP)
- Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA)
- Luxembourg Income Study (LIS)
- Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)
- Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz (SIPRI)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
- Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre Delito y Justicia (UNICRI)
- United Nations Multilateral Treaties Deposited with the Secretary General (Sección de Tratados de las Naciones Unidas)
- División de Población de las Naciones Unidas
- División de Estadística de las Naciones Unidas
- Banco Mundial
- Organización Mundial de la Salud (OMS)
- Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI)

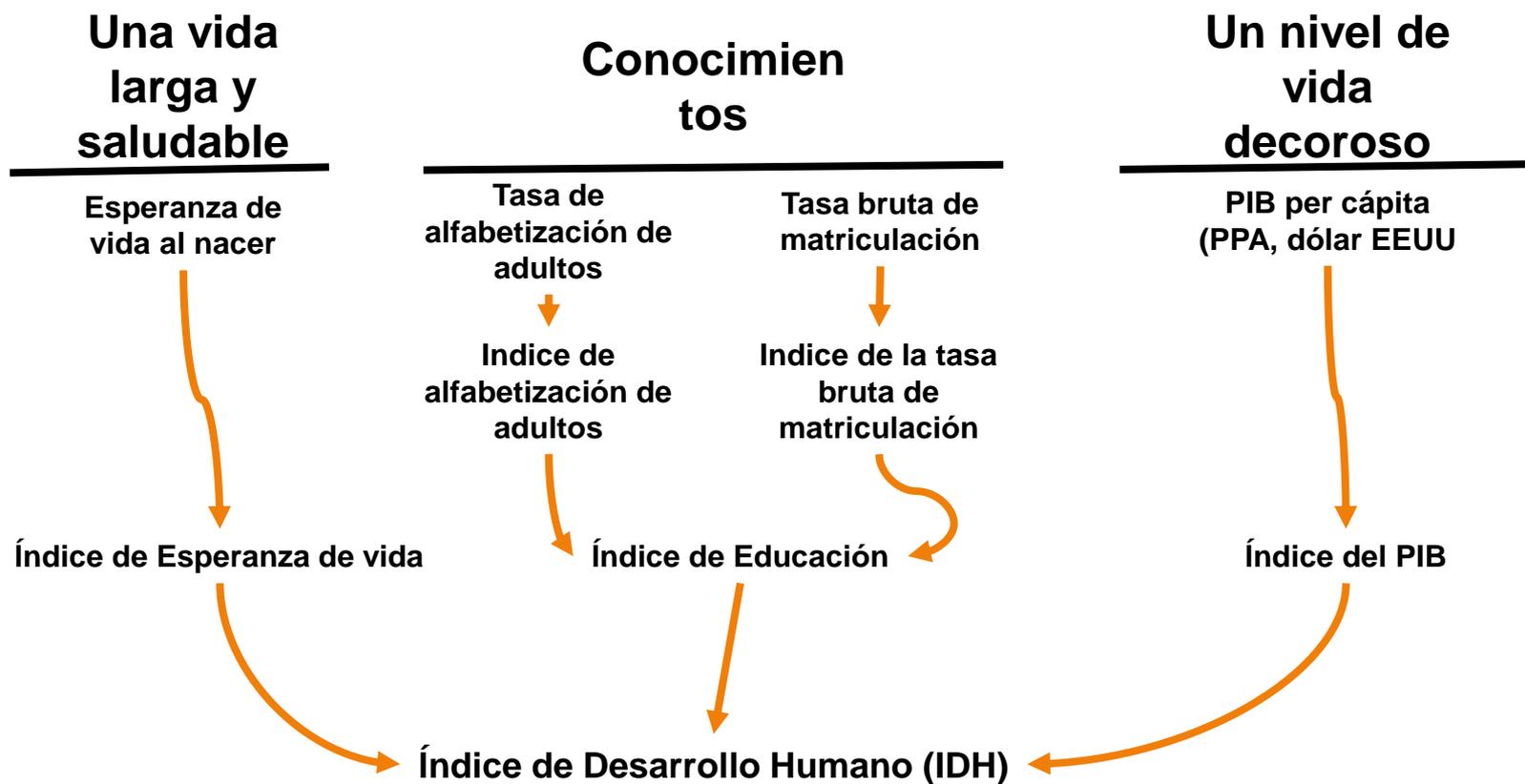
Índice de Desarrollo Humano

Algoritmo

Componente

Indicador

Índice del Componente



Construcción de la medición

Parámetros de semaforización: se refiere al margen de variación permitido para el indicador con respecto a la meta. Permite establecer la semaforización del indicador al fijar los límites (generalmente porcentajes) de desviación con respecto a la meta.

Comportamiento del indicador hacia la meta: se refiere al tipo de trayectoria que se espera tenga el indicador. Este elemento puede adoptar cuatro valores ascendente; descendente, regular y nominal.

Línea base: señala el valor inicial del indicador y sirve de parámetro para medir el avance hacia la meta.

Meta: indica el valor que deberá alcanzar el indicador, como resultado de la ejecución del programa presupuestario en un periodo determinado.

Ficha Técnica del Indicador

- **Nombre:** Denominación precisa con la que se distingue al indicador.
- **Dimensión a medir:** Se refiere al aspecto particular del objetivo a ser medido. Objetivos ubicados en diferentes contextos pueden tener otras dimensiones, las que se proponen son las más comunes en la administración pública.
- **Definición:** Expresa al indicador en términos de su significado conceptual. Puede desde el punto de vista operativo expresar al indicador en términos de las variables que en él intervienen.
- **Método de cálculo:** Se refiere a la descripción literal (no algebraica) del algoritmo; es decir del procedimiento de cálculo.

Expresa de manera sencilla mediante un texto:

- La metodología de cálculo ó
- Las variables que intervienen en el indicador y su relación aritmética.

Unidad de medida: magnitud de referencia que permite cuantificar y comparar elementos de la misma especie.

Desagregación geográfica: indica los niveles territoriales para los que está disponible la variable: nacional, regional, estatal, municipal, localidad, etc.

Frecuencia de medición: es el periodo de tiempo en el cual se calcula la variable (bianual, anual, semestral, trimestral, mensual, etc).